APPROFONDIMENTO TECNICO N.8

L'Accordo di Programma

L' Accordo di Programma è strumento amministrativo attraverso cui il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica), la Regione Lombardia, la Provincia di Brescia, il Comune di Castegnato e il Comune di Passirano hanno definito attività e finanziamenti per garantire la definizione degli interventi di bonifica, la realizzazione degli stessi e la gestione degli impianti di barrieramento idraulico.

COS'É L'ACCORDO DI PROGRAMMA? È una tipologia di accordo amministrativo fra amministrazioni pubbliche disciplinato originariamente dall'art 27 della legge n. 142/1990, ora confluito nell'art. 34 del d.lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali).

QUAL É L'OBIETTIVO? L'Accordo di Programma ha l'obiettivo di assicurare il coordinamento delle azioni e determinarne i tempi, le modalità, il finanziamento ed ogni altro connesso adempimento attraverso la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di comuni, di province e regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o più tra i soggetti predetti (art. 34 del d.lgs. n. 267/2000)

Cliccare qui per:

- Il d.lgs. n. 267/2000 (art.34): https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2000/09/28/000G0304/sg

QUANTI RIGUARDANO L'AREA SIN CAFFARO? Per il Sito di Interesse Nazionale (SIN) di Brescia-Caffaro sono stati stipulati tre Accordi di Programma:

1) 2009 - la definizione degli interventi di messa in sicurezza e successiva bonifica nel Sito di Interesse Nazionale di Brescia - Caffaro.
2) 2020 - la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di Interesse Nazionale di Brescia Caffaro – 2020.
3) 2023 - la gestione dell'impianto di barrieramento idraulico esistente nello stabilimento di via Nullo in Brescia - Sito di Interesse Nazionale di Brescia Caffaro".

1) 2009 - La definizione degli interventi di messa in sicurezza e successiva bonifica nel Sito di Interesse Nazionale di Brescia - Caffaro

In data 29 settembre 2009 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica), la Regione Lombardia, la Provincia di Brescia, il Comune di Castegnato e il Comune di Passirano hanno stipulato un Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza e successiva bonifica nel Sito di Interesse Nazionale di Brescia – Caffaro.
Nella Figura 1 sono riassunte le diverse attività, il soggetto attuatore e il fabbisogno finanziario previsto dall'accordo di programma.

	ATTIVITÀ	*Ripartizione risorse già disponibili*	*SOGGETTO ATTUATORE*
A)	Studio di fattibilità per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle **acque di falda**: • *Fase 1:* Realizzazione di una indagine integrativa di caratterizzazione della falda perimetrata propedeutica allo studio di fattibilità. • *Fase 2:* Ricostruzione di dettaglio dell'assetto stratigrafico ed idrogeologico, dello stato generale di contaminazione delle acque di falda del SIN e realizzazione di un modello matematico di flusso. • *Fase 3:* Elaborazione dello Studio di Fattibilità.	150.000,00	Soggetto pubblico individuato dal MATTM ai sensi dell'art. 6 del d.m. 308/2006
B)	Progettazione preliminare e definitiva degli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle **acque di falda**.	200.000,00	Soggetto pubblico individuato dal MATTM ai sensi dell'art. 6 del d.m. 308/2006
C)	Avvio degli interventi di messa in sicurezza e progettazione della bonifica delle **rogge** ricomprese nel perimetro del SIN di «Brescia-Caffaro» • *Fase 1:* Avvio degli interventi di messa in sicurezza di emergenza per una superficie lineare di rogge di lunghezza complessiva pari a circa 5.700 m (vedi cartina Allegato 1) *(omissis)* • *Fase 2:* Progettazione degli interventi di bonifica delle rogge oggetto delle misure di messa in sicurezza di emergenza delle rogge di cui alla Fase 1.	1.250.000,00	Comune di Brescia
D)	Avvio degli interventi di messa in sicurezza e progettazione della bonifica dei terreni delle aree di **proprietà pubblica** nel Comune di Brescia • *Fase 1:* Avvio dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza del Parco Passo Gavia (per una superficie di 2.260 m² su un totale di 13.500 m²) e della Pista Ciclabile di via Milano (superficie lineare di 300 m) (vedi cartina Allegato 2) *(omissis)*. • *Fase 2:* Progettazione degli interventi di bonifica dei terreni delle aree di proprietà pubblica oggetto delle misure di messa in sicurezza di emergenza di cui alla Fase 1.	1.000.000,00	Comune di Brescia
E)	Avvio degli interventi di messa in sicurezza di emergenza e progettazione della bonifica dei terreni delle **aree agricole** nel Comune di Brescia: • *Fase 1:* Avvio degli interventi di messa in sicurezza di emergenza (Azioni A, B, C). *Azione A:* Crescita superficie erbosa. Costo: 2.400 €/ettaro x **84 ettari** x 2 anni = **400.000 euro.** *Azione B:* Sperimentazione tecnologie di bioremediation per tre lotti di circa 5 ha per una superficie totale di intervento pari a **15 ha** (vedi cartina Allegato 3) *(omissis)*. Costo complessivo previsto per i tre lotti = **450.000 euro.** *Azione C:* Piantumazione di un bosco planiziale padano per una superficie complessiva di **6,65 ha** (vedi cartina Allegato 4) *(omissis)*. Costo: 30.000 €/ettaro x **6,65** ettari = **200.000 euro.** • *Fase 2:* Progettazione degli interventi di bonifica dei terreni delle aree agricole oggetto di misure di messa in sicurezza di emergenza di cui alla Fase 1. Costo: **200.000 euro**.	1.250.000,00	Comune di Brescia
F)	Avvio degli interventi di messa in sicurezza e progettazione della bonifica dei terreni delle **aree private residenziali** nel Comune di Brescia: • *Fase 1:* Avvio degli interventi di messa in sicurezza di emergenza. L'intervento riguarda i giardini privati presenti nelle aree residenziali che presentano superamenti delle concentrazioni limite per le diossine fissati dalla normativa per i terreni a uso commerciale-industriale per una superficie complessiva totale di intervento pari a circa 8.400 m². • *Fase 2:* Progettazione degli interventi di bonifica dei terreni delle aree private residenziali oggetto delle misure di messa in sicurezza di emergenza di cui alla Fase 1.	1.000.000,00	Comune di Brescia
G)	Progettazione degli interventi di messa in sicurezza permanente delle Discariche di «via Caprera»; realizzazione degli interventi di messa in sicurezza di emergenza delle acque di falda: • avvio degli interventi di messa in sicurezza di emergenza delle acque di falda, • progettazione degli interventi di messa in sicurezza permanente/bonifica.	500.000,00	Comune di Brescia e Soggetto pubblico individuato dal MATTM ai sensi dell'art. 6 del d.m. 308/2006
H)	Progettazione degli interventi di messa in sicurezza permanente della Discarica «Vallosa»; realizzazione e prosecuzione degli interventi di messa in sicurezza di emergenza delle acque di falda: • prosecuzione degli interventi di messa in sicurezza di emergenza delle acque di falda; • esecuzione del Piano di caratterizzazione; • progettazione degli interventi di messa in sicurezza permanente/bonifica.	450.000,00	Comune di Passirano e Soggetto pubblico individuato dal MATTM ai sensi dell'art. 6 del d.m. 308/2006
I)	Progettazione degli interventi di messa in sicurezza permanente della Discarica «Pianera»; realizzazione degli interventi di messa in sicurezza di emergenza delle acque di falda: • avvio degli interventi di messa in sicurezza di emergenza delle acque di falda; • progettazione degli interventi di messa in sicurezza permanente/bonifica.	400.000,00	Comune di Castegnato e Soggetto pubblico individuato dal MATTM ai sensi dell'art. 6 del d.m. 308/2006
J)	Caratterizzazione, messa in sicurezza e bonifica dell'area di Pianerino • *Fase 1:* Caratterizzazione dell'area • *Fase 2:* Progettazione degli interventi di messa in sicurezza di emergenza • *Fase 3:* Progettazione degli interventi di bonifica	200.000,00	Soggetto pubblico individuato dal MATTM ai sensi dell'art. 6 del d.m. 308/2006
K)/L)	Monitoraggio dell'aria nel Comune di Brescia Monitoraggio della qualità delle acque di falda nel Sito di Interesse Nazionale	152.727,00	Comune di Brescia ARPA Lombardia
M)	Valutazioni epidemiologiche e attività di biomonitoraggio e monitoraggio delle matrici alimentari	200.000,00	ASL Brescia – ISS
	TOTALE	**6.752.727,00**	

Figura 1

2) 2020 - La realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di Interesse Nazionale di Brescia Caffaro

In data *18 novembre 2020* il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica), il Commissario Straordinario S.I.N. "Brescia-Caffaro", la Regione Lombardia, la Provincia di Brescia, il Comune di Brescia, il Comune di Castegnato e il Comune di Passirano hanno stipulato un Accordo di Programma per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica nel Sito di Interesse Nazionale di Brescia – Caffaro.
Nella Figura 2 sono riassunte le diverse attività, il soggetto attuatore e il fabbisogno finanziario previsto dall'accordo di programma.

ALLEGATO TECNICO
Schede sintetiche degli interventi previsti nell'Accordo di Programma

ACCORDO DI PROGRAMMA "Per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di Interesse Nazionale di Brescia Caffaro"

Schede n. 17

	Titolo	Costo complessivo	Importi già liquidati al 30.09.2020	Somme da liquidate e oggetto dell'Accordo
Interventi	1) Interventi di messa in sicurezza e progettazione della bonifica delle rogge ricomprese nel SIN 1° e 2° stralcio	€ 2.400.000,00	€ 604.195,39	€ 1.795.804,61
	2) Parco di Passo Gavia	€ 1.026.043,56	€ 1.020.569,17	€ 5.474,39
	3) Valutazione epidemiologiche e attività di biomonitoraggio delle matrici alimentari - orto sperimentale	€ 100.000,00	€ 30.000,00	€ 70.000,00
	4) Monitoraggio della qualità dell'aria nel Comune di Brescia e monitoraggio della qualità delle acque di falda nel SIN	€ 152.727,00	€ 122.181,00	€ 30.546,00
	5) Comune di Passirano - discarica Vallosa	€ 3.562.721,16	€ 1.141.458,18	€ 2.421.262,98
	6) Messa in sicurezza/bonifica Campo d'atletica Calvesi	€ 3.801.403,00	€ 1.216.954,74	€ 2.584.448,26
	7) Progettazione servizi di ingegneria per interventi di messa in sicurezza/bonifica Stabilimento Caffaro	€ 2.400.000,00	€ 994.335,75	€ 1.405.664,25
	8) Valutazione del passaggio di contaminanti nelle produzioni agricole nelle aree interessate dall'inquinamento della Caffaro. Completamento indagini sulle granelle	€ 160.000,00	€ 96.000,00	€ 64.000,00
	9) Messa in sicurezza/bonifica pista ciclabile e area comunale via Sorbana Brescia	€ 1.200.458,00	€ 230.750,00	€ 969.708,00
	10) Ulteriore messa a punto del modello e supporto alla progettazione opere stabilimento Caffaro	€ 160.000,00	€ 128.000,00	€ 32.000,00
	11) Attività tecniche inerenti interventi di bonifica delle aree pubbliche	€ 300.000,00	€ 60.000,00	€ 240.000,00
	12) Intervento di bonifica porzione di area compresa nel sito dello Stabilimento Caffaro destinata a realizzazione parcheggio	€ 500.000,00	€ 100.000,00	€ 400.000,00
	13) Arpa nuova convenzione monitoraggio qualità acqua di falda e implementazione modello idrogeologico	€ 50.000,00	€ 0,00	€ 50.000,00
	14) Primi interventi bonifica e messa in sicurezza della Caffaro	€ 402.043,97	€ 0,00	€ 402.043,97
	15) Sito internet e comunicazione istituzionale	€ 14.657,00	€ 14.656,48	€ 0,52
	16) Varie	€ 155.434,34	€ 71.564,09	€ 83.870,25
	17) Bonifica e messa in sicurezza stabilimento Caffaro in via Nullo	€ 70.000.000,00	€ 0,00	€ 70.000.000,00
	TOTALE	€ 86.385.488,03	€ 5.830.664,80	€ 80.554.823,23

Cronoprogramma della spesa (in euro):											TOTALE
Anno	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
Importo complessivo	€ 3.183.643,63	€ 6.660.621,15	€ 22.648.877,82	€ 13.020.560,21	€ 13.020.560,21	€ 10.020.560,21	€ 5.000.000,00	€ 4.000.000,00	€ 2.000.000,00	€ 1.000.000,00	€ 80.554.823,23

Figura 2

3) 2023 - La gestione dell'impianto di barrieramento idraulico esistente nello stabilimento di via Nullo in Brescia - Sito di Interesse Nazionale di Brescia Caffaro"

In data 28 settembre 2023 il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica), il Commissario Straordinario S.I.N. "Brescia-Caffaro", la Regione Lombardia, la Provincia di Brescia e il Comune di Brescia hanno stipulato un Accordo di Programma per la la gestione dell'impianto di barrieramento idraulico esistente nello stabilimento di via Nullo in Brescia - Sito di Interesse Nazionale di Brescia – Caffaro. Ad oggi, si è in attesa da parte del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica del testo di integrazione all'Accordo di programma del 2023, che prevederà la gestione di sette piezometri e relativo impianto di trattamento da parte del Commissario in via sostitutiva. Tale gestione avverrà mediante convenzione con A2A, con la quale è già avvenuta l'interlocuzione per la definizione del nuovo testo dell'accordo sia sotto il profilo tecnico che economico. Il Ministero ha già comunicato la copertura della spesa conseguente. L'accordo già esistente con A2A relativo alla gestione delle pompe e impianti di trattamento della vecchia barriera idraulica scadrà a giugno prossimo e troverà continuità insieme alla gestione dei piezometri.

Nella Figura 3 sono riassunte le diverse attività, il soggetto attuatore e il fabbisogno finanziario previsto dall'accordo di programma.

INTERVENTO	**COSTO INTERVENTO**	**COPERTURA FINANZIARIA**	**SOGGETTO ATTUATORE**
Presidio, guardiania, sorveglianza e servizio di sicurezza del compendio immobiliare dello stabilimento e connessi interventi manutentivi	€ 500.000,00	MASE Risorse di bilancio Cap. 7503 PG 5	Commissario SIN Brescia-Caffaro
Gestione della barriera idraulica esistente in Via Nullo e connesse opere di manutenzione	€ 8.000.000,00	MASE Risorse di bilancio Cap. 7503 PG 5	Commissario SIN Brescia-Caffaro
TOTALE	***€ 8.500.000,00***		

Figura 3

Per ulteriori dettagli: Accordo Programma Bonifica del S.I.N "Brescia – Caffaro"